



Biroul permanent al Senatului

BP 262 / 21.07.2021

PREȘEDINTE

Nr. 16219 / 15.07.2021.

Domnului Ciprian Bucur

Secretar General

Senatul României

Biroul permanent al Senatului

344 / 01.09.2021

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 3340/22.06.2021, înregistrată la Cabinetul Președintelui Curții de Conturi a României sub nr. MBCP\2021-16219\23.06.2021\Intrare, transmisă Curții de Conturi a României spre avizare, având ca obiect Propunerea legislativă privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene (b262/2021), vă comunicăm avizul nefavorabil la propunerea legislativă menționată anterior.

În temeiul dispozițiilor art. 117 alin. (2) din Constituția României și a art. 41 din Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Curtea de Conturi a României avizează proiectele de acte normative în două situații strict delimitate de lege, respectiv, fie în cazul înființării de către Guvern sau ministere a unor organe de specialitate în subordinea lor, fie, la cererea Senatului sau a Camerei Deputaților, în cazul proiectului bugetului de stat și a proiectelor de lege în domeniul finanțelor și al contabilității publice sau prin aplicarea cărora ar rezulta o diminuare a veniturilor sau o majorare a cheltuielilor aprobate prin legea bugetară.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare posibilitatea acordării unor drepturi salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene, potrivit expunerii de motive a inițiatorilor.

În primul rând, semnalăm faptul că propunerea legislativă cuprinde dispoziții care nu se încadrează armonios în ansamblul reglementării, nefiind suficient de clare și previzibile și necorelându-se cu obiectul principal de reglementare al propunerii legislative. Astfel, potrivit art. 2, *se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială pentru activitatea desfășurată în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene încasate în temeiul unor acte administrative sau clauze ale contractelor/acordurilor colective de muncă în vigoare la data plății acestor drepturi, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii.*

Apreciem că se încalcă dispozițiile art. 13 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și ulterioare, potrivit cărora reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. Un act normativ poate cuprinde reglementari și din alte materii conexe numai în măsura



PREȘEDINTE

în care sunt indispensabile realizării scopului urmarit prin acest act. Prin introducerea exonerării de la plată, considerăm că se încalcă dispozițiile menționate anterior, deoarece obiectul de reglementare al propunerii legislative vizează acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene.

În al doilea rând, din observarea parcursului legislativ al inițiativelor legislative având ca obiect exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând drepturi salariale, se poate constata perpetuarea unei practici începute cu Legea nr. 84/2012 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice, continuată cu Legea nr. 124/2014 privind unele măsuri referitoare la veniturile de natură salarială ale personalului plătit din fonduri publice și cu Legea nr. 78/2018 privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.

Apreciem că astfel de practici legislative nu sunt în acord cu misiunea și obiectivele Curții de Conturi, stabilite prin art. 140 din Constituția României, republicată și prin Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și ulterioare.

Transpunerea în practică a propunerii legislative, în cazul în care va fi aprobată de către Parlament, atrage, într-o oarecare măsură, diminuarea resurselor bugetare, urmare a neîncasării sumelor dispuse prin actele de control ale organelor competente. În aceste condiții, apreciem că Parlamentul ar trebui să solicite inițiatorilor o informare și o fișă financiară cu privire la impactul bugetar al propunerii legislative. Această obligație decurge chiar din art. 138 alin. (5) din Constituție, precum și din dispozițiile art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Prin urmare, având în vedere rolul constituțional al Curții de Conturi a României, de garant al cheltuirii legale a fondurilor publice, respectiv lipsa de informații cu privire la impactul bugetar al acestei propuneri, nu susținem adoptarea acestei propuneri legislative.

Menționăm că, prin prezentul aviz, Curtea de Conturi nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative menționate în propunerea legislativă, acesta fiind atributul exclusiv al celor două Camere ale Parlamentului României

Cu deosebită considerație,

MIHAI BĂSUȚOC
PREȘEDINTELE CURȚII DE CONTURI A ROMÂNIEI

